

# Migración internacional: pautas de concentración territorial y necesidades de información para planificación sectorial y regional

CAMILO ARRIAGADA LUCO  
DEPTO.URBANISMO FAU U. DE CHILE

# “Como la información geoespacial apoya los desafíos globales y locales” – Preguntas Abiertas

1. ¿Cómo la información geoespacial apoya los desafíos globales y locales?, considerando fenómenos como el cambio climático, las migraciones, y el déficit de suelo.
2. Tendencias y últimos avances en materia de tecnologías de inteligencia geoespacial y cómo estas apoyan los desafíos nacionales y globales (incluyendo Big Data, Inteligencia Artificial y Ciencia de Datos, Datos Satelitales, Desarrollo de software y soluciones de visualización, entre otros).



# Índice Contenidos: MIGRACIÓN INTERNACIONAL

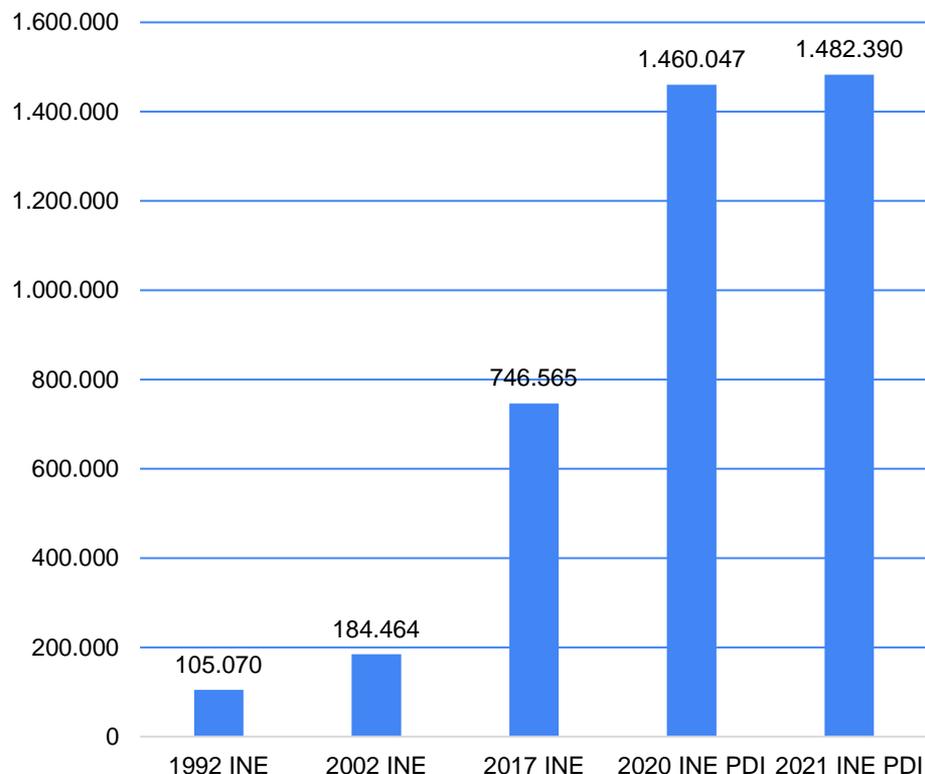
1. DEFINICION BASICA MIGRANTES COMO GRUPO OBJETIVO DE POLITICAS
  2. SELECTIVIDAD Y CONCENTRACIÓN ESPACIAL DE LA MIGRACION
  3. MARCO DE POLÍTICAS PÚBLICAS
  4. REFERENTES PARA NUEVOS SISTEMAS DE SEGUIMIENTO URBANO-REGIONALES
- 

# DEFINICION MIGRANTES

- Migrante internacional: persona que ha cambiado país de residencia habitual : “migrante por breve plazo” (cambio su país de residencia durante al menos tres meses, pero no más de un año) y “migrante por largo plazo” (aquel que lo ha hecho durante al menos un año).(OIM; 2018)
- Dpto. Extranjería y Migración (3 tipos de migrantes según antigüedad)
  - Migración de mediano y largo plazo, migración establecida, con menos probabilidades de retorno
  - Migración de corto plazo, aún no han obtenido un permiso de residencia permanente., sensible a retorno según condiciones país de origen
  - Migración reciente, habiendo arribado al país, no han obtenido aún un permiso de residencia, por lo tanto, su movilidad es aún mayor (DEM, 2017).
- Migración Regular / ilegal / Refugio-Desplazados (Declaración de Nueva York)
- País Nacimiento y Donde Vivía 5 Años Atrás: INE Censo 2017
- ¿A CUAL SOCIEDAD DE DESTINO?: CHILE PAIS CON ALTA DESIGUALDAD, TENSION CRECIENTE DE BIENESTAR; COMPETITIVIDAD ECONOMICA ESTANCADA POST 2000. MAS ALLA DE LA FLEXIBILIDAD LABORAL, CHILE CARECEMOS DE MODELO DE INTEGRACIÓN DE LOS MIGRANTES (Asimilación, Multiculturalidad, Interculturalidad)

# AUMENTO ABSOLUTO POBLACION INMIGRANTES INTERNACIONALES 1992- 2021

Inmigrantes Internac. Chile 1992-2017, Estimación 2020-2021



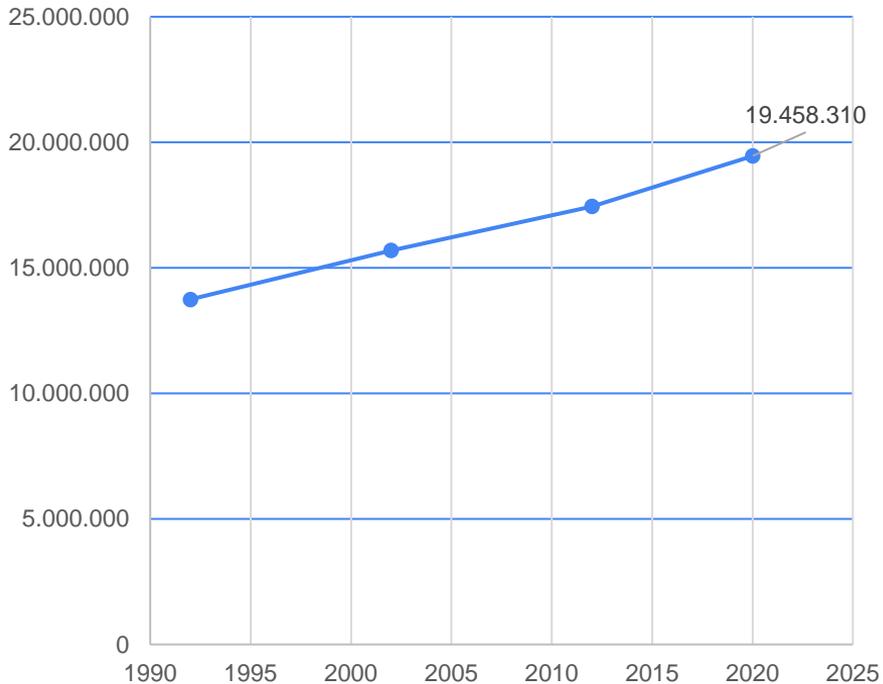
FUENTE	Nº Inmigrantes Internacionales	Aumento Neto	Aumento Prom. Anual
1992 INE	105.070	-	
2002 INE	184.464	79.394	7.939
2017 INE	746.565	562.101	37.473
2021 INE PDI	1.460.047	713.482	178.371

Fuente datos 2021 <https://www.ine.cl/estadisticas/sociales/demografia-y-vitales/demografia-y-migracion>

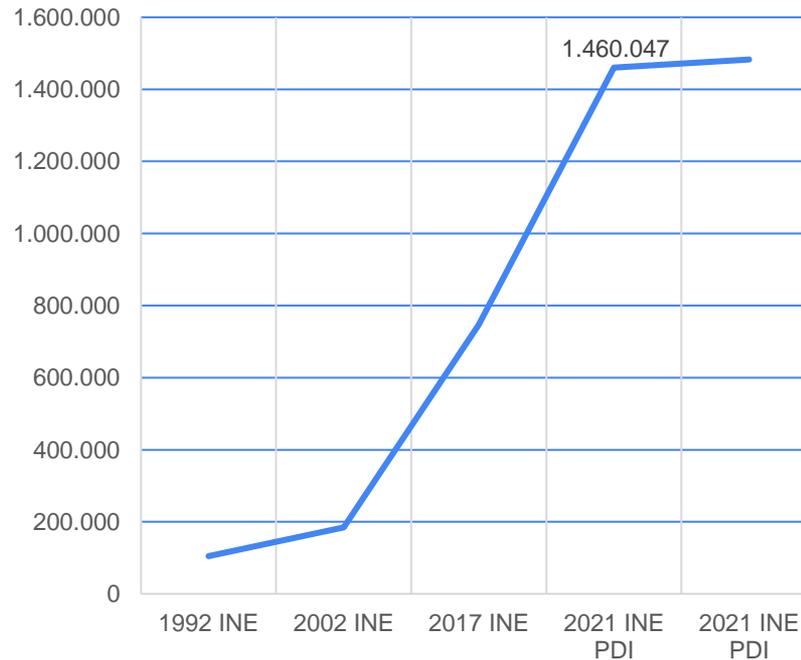
- Migración asociada al incremento de la informalidad Socio Espacial Grandes ciudades (Personas de calle, Campamentos, Subarriendo Precario Barrios de comercio informal)
- La RM localiza la mayor cantidad de personas extranjeras, con 909.414 personas, seguido por Antofagasta (106.274 personas). 4 de cada 10 migrantes habitan en la región metropolitana, que adelanto en 10 años la proyección de población al 2030 previa
- 2021: 42 comunas con 10.000 o más personas extranjeras estimadas (gran parte municipios dependientes o vulnerables)

# RITMO AUMENTO INMIGRACION POST 2010 DESBORDO PROYECCION POBLACION Y AGUDIZO DESEQUILIBRIO DE BIENESTAR DEL MODELO

Proyección de Población INE Chile 1990- 2020



Inmigrantes Internacionales Censos 2017 y Estimaciones



**Regiones con número y %  
Alto de migrantes 2017 :**

**a) Primacía y concentración en  
la cabecera regional**

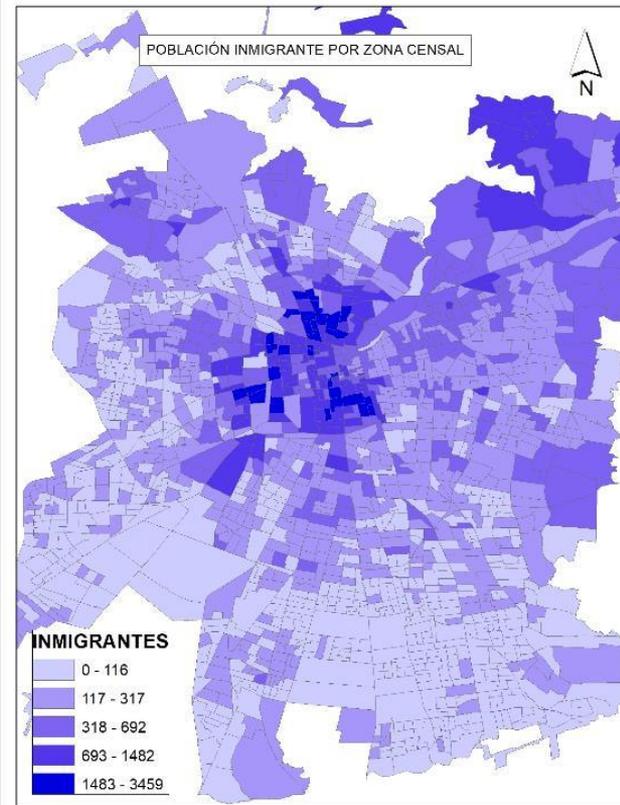
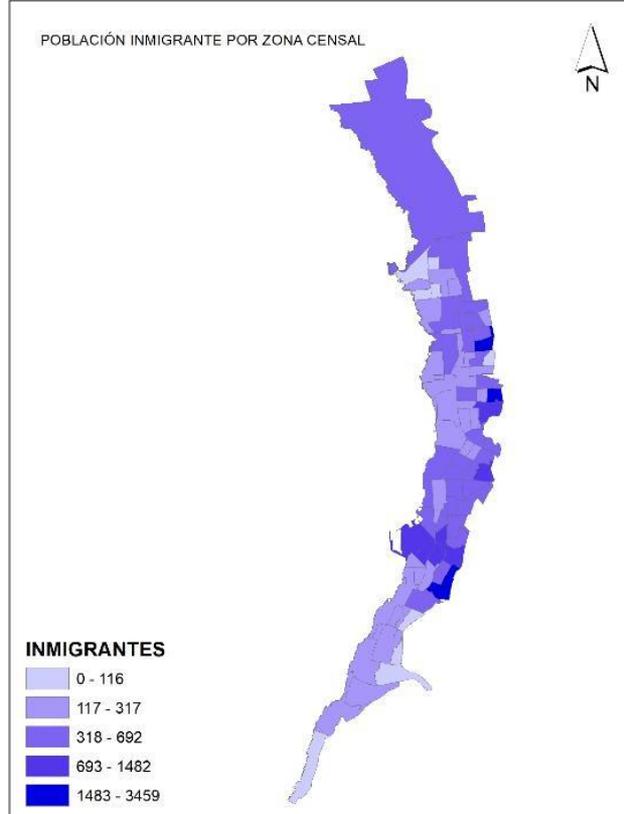
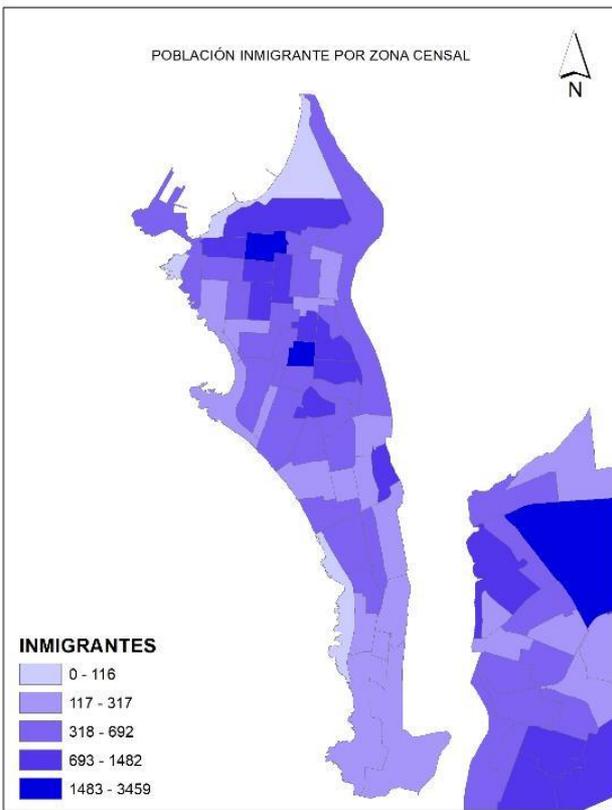
Arica y Tarapacá (regiones  
fronterizas)

Antofagasta (ciudad minería y  
puerto)

**B) METROPOLITANA:**

vocación migrante por la  
centralidad muestran signos de  
periferización (Quinta Normal,  
Puente Alto, San Bernardo) y  
sub urbanización - Melipilla

Comuna de residencia habitual	Migrantes	Población residente	% población residente
<b>Región de Arica y Parinacota</b>	18.015	220.254	8,2%
Arica	17.561	216.118	8,1%
Indice Capital Regional	97,5	98,1	
<b>Región de Tarapacá</b>	43.646	319.289	13,7%
Iquique	27.898	190.227	14,7%
Alto Hospicio	12.461	105.479	11,8%
Iquique-A. Hospicio	40.359	295.706	0
Indice Capital Regional	92,5	92,6	
<b>Región de Antofagasta</b>	62.663	571.446	11,0%
Antofagasta	37.757	353.464	10,7%
Indice Capital Regional	60,3	61,9	
<b>Región Metropolitana</b>	486.568	6.962.102	7,0%
Santiago	112.439	408.189	27,5%
Indice Capital Regional	23,1	5,9	



## Iquique-Antofagasta – Gran Santiago: Pauta de Localización Censo 2017

Fuente: Arriagada y Jeri, FAU U DE CHILE, Hacia un sistema de arriendo protegido para inmigrantes Internacionales Vulnerables

## MARCO DE POLÍTICAS PÚBLICAS: Acuerdos Internacionales, Políticas Nacionales, PNDU

Tipo de fuente	Fuentes consultadas y año de referencia
Acuerdos internacionales en materia de desarrollo urbano suscritos por el Gobierno de Chile	i. Agenda 2030 (2015)
	ii. Nueva Agenda Urbana (2016)
	iii. Acuerdo de París (2015)
	iv. Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 (2015)
Acuerdos internacionales en materia de migración y derechos de las personas migrantes suscritos por el Gobierno de Chile.	i. Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares (1990)
	ii. Declaración de Montevideo sobre Migración, Desarrollo y Derechos Humanos de las Personas Migrantes, 2008
	iii. Declaración de New York para los refugiados y migrantes (2016).
	iv. Pacto mundial para la migración segura, ordenada y regular (2018)
	v. Acuerdos regionales de integración del Mercosur y Comunidad Andina (2002)
Políticas internacionales de Desarrollo Urbano	i. Alemania, Austria
	ii. Colombia, Sudáfrica
	iii. Nueva Agenda Urbana (NAU) (Naciones Unidas, 2017)
	iv. Hábitat III Quito Hábitat Plan Regional

### POLITICA NACIONAL DE DESARROLLO URBANO CHILE

No hacen referencia directa a los migrantes internacionales, pero si los objetivos que se establecen en el ámbito de la Integración social corresponden a situaciones significativas de la población migrante

Objetivo 1.1: Acceso equitativo a bienes públicos urbanos

Objetivo 1.2: Revertir situaciones de segregación urbana o evitar situaciones futuras de segregación por medio de promover programas de vivienda

Objetivo 1.4 Reducir el déficit habitacional

Objetivo 1.6 Fortalecer el desarrollo de comunidades

Objetivo 1.8 Integración social en y de Localidades apartadas

ámbito de Desarrollo Económico Ciudades

Ambito Identidad y Patrimonio, se asocia con Fiestas Multiculturales

Ambito Gobernanza, Gobiernos Regionales y Municipios

Fuente: SUR CONSULTORES /CNDU (2019)

**Pacto Mundial para la Migración Segura y Ordenada y Regular (ONU, 2018)** fomentar la cooperación internacional sobre la migración: La visión es que, la mayoría de los migrantes viajen, viven y trabajen de manera segura, ordenada y regular, pese a lo cual la migración tiene efectos imprevisibles Promueve el bienestar de los migrantes y los miembros de las comunidades en los países de origen, tránsito y destino, en un marco de cooperación.

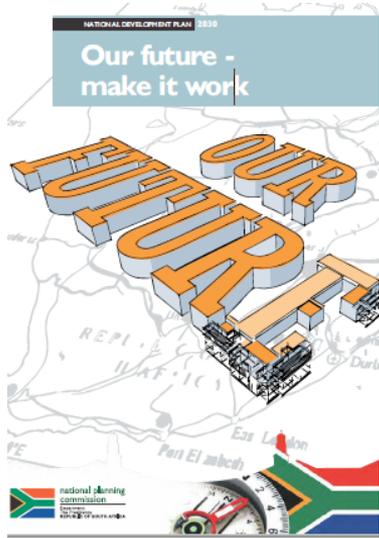
**Acuerdo de París:** Planteó crear un equipo de tareas para elaborar enfoques integrales. No menciona migrantes, pero reconoce que se producirán movimientos transfronterizos significativos a través de fronteras.

**Marco de Sendai,** plantea los desplazamientos por desastres la necesidad de programas que aborden la movilidad para reforzar la resiliencia de los territorios y poblaciones afectadas.

Precariedad de los flujos fronterizos: ámbito donde los acuerdos internacionales urgen una gestión a largo plazo por las amenazas del calentamiento global y cambio climático. Insta gobiernos a gestión de los desplazamientos

**Migración mediante pasos no habilitados, principalmente regiones del norte**  
**demandas Planes Integrales para Zonas de Fronteras al tenor del Objetivo PNDU**  
**de propiciar la integración de localidades aisladas, incluidas Planes integrales**  
**bilaterales en zonas de frontera e inversiones infraestructura y equipamientos**  
**para mejor control y acogida adecuada grupos vulnerables**

# POLÍTICAS DE DESARROLLO URBANO CON FOCO INMIGRACION INTERNACIONAL



## SUD AFRICA

**Modela escenarios alternativos de desarrollo económico donde la migración forzada es una fuerza con impactos en los planes de infraestructura y servicios regionales**

**Urge Desarrollo capacidades de seguimiento estadístico y estudio de impacto urbano.**

**Migrante internacional : fuerza con grandes impactos en los planes de infraestructura y servicios regionales. Asimismo, se estima que la migración internacional incrementara su complejidad social, diversidad, y combinatoria de flujos permanentes con temporales, como asimismo en su conexión con desplazamientos de población derivados del cambio climático.**

**VISION : la migración debe girar hacia el reemplazo de su asociación con problemas de marginalidad y desarrollar su potencial de aporte económico y laboral y gestionar las necesidades sociales específicas**



## AUSTRIA :(AUSTRIAN SPATIAL DEVELOPMENT SCOPES OF ACTION 2020):\_

**País con mayor % de migrantes refugiados.**

**Aborda explícitamente migración en el marco de cambios internacionalización de la economía, la creciente competencia económica entre ciudades.**

**Para el año 2030 se proyecta la llegada de 600 mil nuevos inmigrantes que permanecerán en Austria, incrementando su porcentaje total al 20%.**

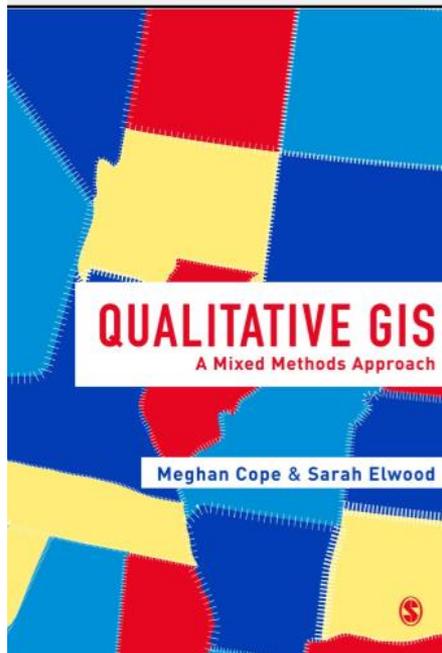
**Destacan los ámbitos de Integración social y encaminar el tránsito de la migración a una sociedad de migrantes con Cohesión y Prevenir Segregación.**

# REFERENTES PARA NUEVOS SISTEMAS DE SEGUIMIENTO OBSERVATORIO URBANO-REGIONAL

**Gestión Integral de la migración: OIM** : plantea enfocar la migración en un desafío nuevo relacionado con la heterogeneidad creciente de migrantes y la heterogeneidad de los impactos sobre las distintas dimensiones del desarrollo socioeconómico, a la par de efectos indeseados como el surgimiento de nuevas formas de desigualdad. [La capacidad de gestión migratoria apela a políticas públicas adecuadas con la capacidad simultanea de potenciar oportunidades que trae la migración, junto con anticipar y mitigar sus eventuales efectos negativos](#)

1. El Concepto de GIS Cualitativo y su potencial de aplicaciones a la innovación de la gestión pública (Cope y Eldwood, 2009)
2. La metodología de identificación censal de Slums o asentamientos humanos precarios de CELADE CEPAL, tributaria del Primer Catastro Nacional de Campamentos MINVU y la consiguiente recuperación de datos Censales por manzanas de la cartografía INE. Asimismo, la Detección de slums étnicos en Antofagasta concretada por una reciente tesis de titulación de Arquitectura de la FAU dirigida por el suscrito.
3. La identificación de enclaves de sub arriendo precario mediante procesamiento de la Ficha de Protección Social de MIDESO (Arriagada y Jery, 2020)
4. La codificación cartográfica de Comercios de Inmigrantes Internacionales en nodos comerciales de Iquique, Santiago y Valparaíso (Proyecto FONDECYT Inmigrantes en Barrios Comerciales, Arriagada, 2014)

# 1. Concepto de GIS Cualitativo y su potencial de aplicaciones a la innovación de la gestión pública (Cope y Eldwood, 2009)



1. BARRIO O ZONA COMO SISTEMA Devela aspectos cruciales, codifica para entender los procesos y un orden en lo irracional.
2. Complejida que se comprende cuando se visualizan sus códigos

# 2. IDENTIFICACION CENSAL SLUMS ENCLAVES MIGRANTES

CUADRO 15  
CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DE MANZANAS CENSALES COMO  
ASENTAMIENTOS PRECARIOS Y FOTOGRAFIA SATELITAL PARA CHEQUEO  
Y DELIMITACIÓN DENTRO DE LA MANZANA

Rango	% Viviendas precarias dentro de la	Campamentos según número de viviendas
1.	80 % y más	Al menos 5
2.	50 % y más	5 y más
3.	30 a 49,9%	10 y más
4.	10 a 29,9%	20 y más



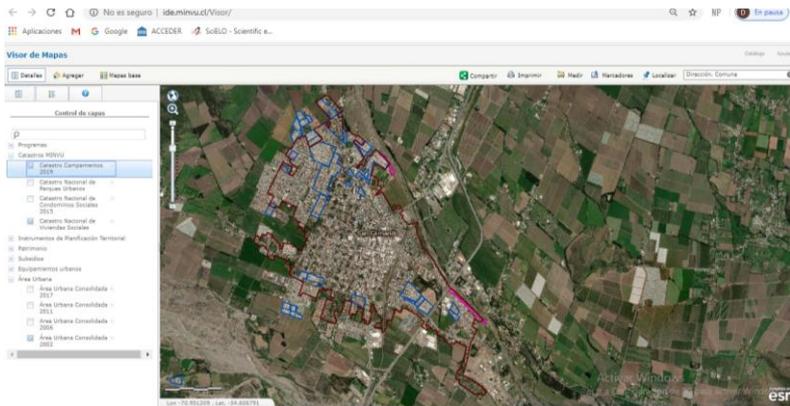
Fuente: Candia, David (2007) Tugurios, migración y objetivos de desarrollo del milenio, *serie Población y desarrollo* N° 74, CELADE-ONU, Naciones Unidas, Santiago de Chile.

Centro UC  
Políticas Públicas



Tabla 5: Número de campamentos, viviendas y familias de campamentos por región

	N° campamentos	N° viviendas	N° familias	% de campamentos de la región según el total	% de viviendas de la región según el total	% de familias de la región según el total	% de familias migrantes
Arica y Parinacota	10	991	1.119	1,00%	1,30%	1,4%	43,50%
Tarapacá	62	4.279	8.458	6,40%	5,60%	10,4%	20,40%
Antofagasta	89	8.662	7.298	9,20%	11,30%	8,9%	66,70%
Atacama	99	6.230	6.015	10,20%	8,10%	7,4%	36,00%
Coquimbo	22	1.450	1.920	2,30%	1,90%	2,4%	21,70%
Valparaíso	225	22.390	23.843	23,20%	29,30%	29,2%	8,40%
O'Higgins	26	825	900	2,70%	1,10%	1,1%	4,90%
Maele	8	114	114	0,80%	0,10%	0,1%	4,40%
Ruble	13	256	412	1,30%	0,50%	0,5%	0,70%
Bío Bío	122	6.518	6.957	12,60%	8,50%	8,5%	2,70%
Araucanía	48	1.886	1.458	5,00%	2,50%	1,8%	9,50%
Los Ríos	20	634	687	2,10%	0,80%	0,8%	2,90%
Los Lagos	62	2.851	2.717	6,40%	2,70%	2,3%	5,70%
Aysén	2	22	145	0,20%	0,00%	0,2%	20,70%
Magallanes	2	134	156	0,20%	0,20%	0,2%	25,20%
Metropolitana	138	19.138	19.444	14,20%	25,00%	22,8%	56,80%



Visor Mapas MINVU

## Jimenez,Catalina (2021) Relación de características urbanas, habitacionales y de nacionalidades en campamentos de Antofagasta, Seminario de Arquitectura, FAU Universidad de Chile

Porcentaje de población migrante y chilena por sectores de campamentos

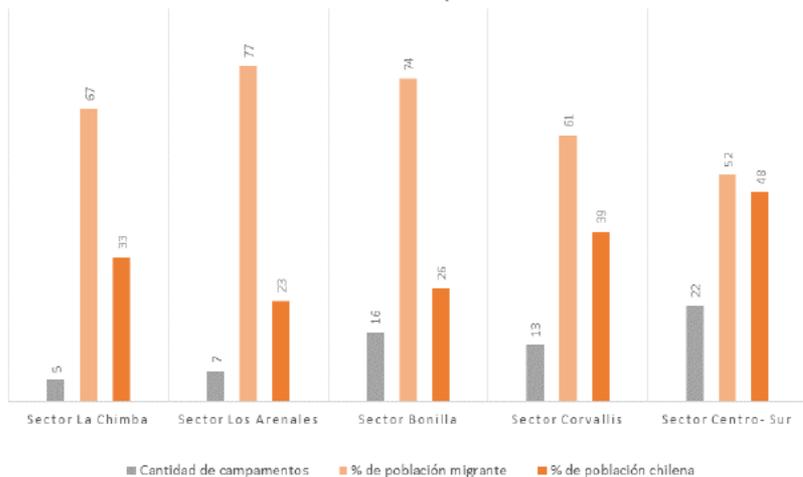


Figura 30: Plano de ubicación de campamentos por sectores según nacionalidad imperante

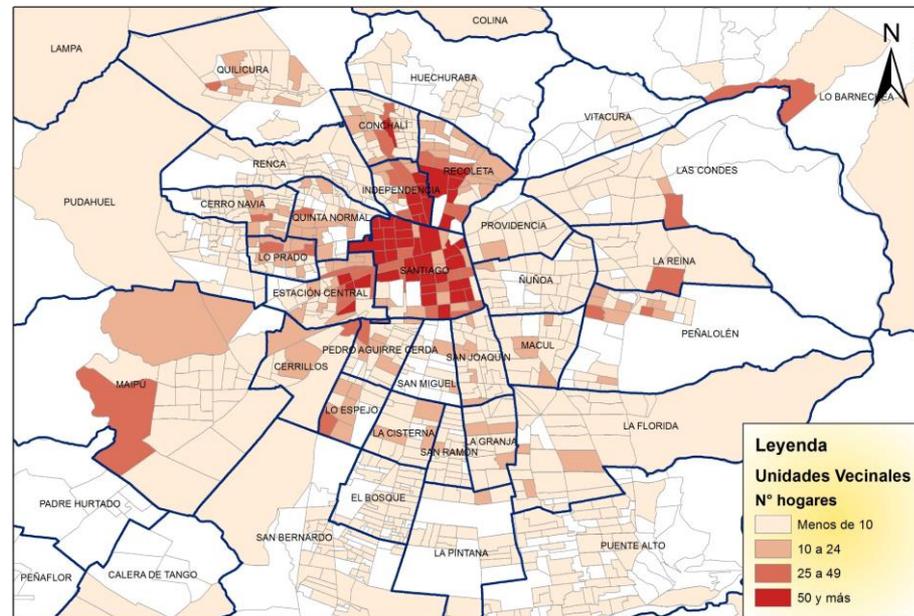
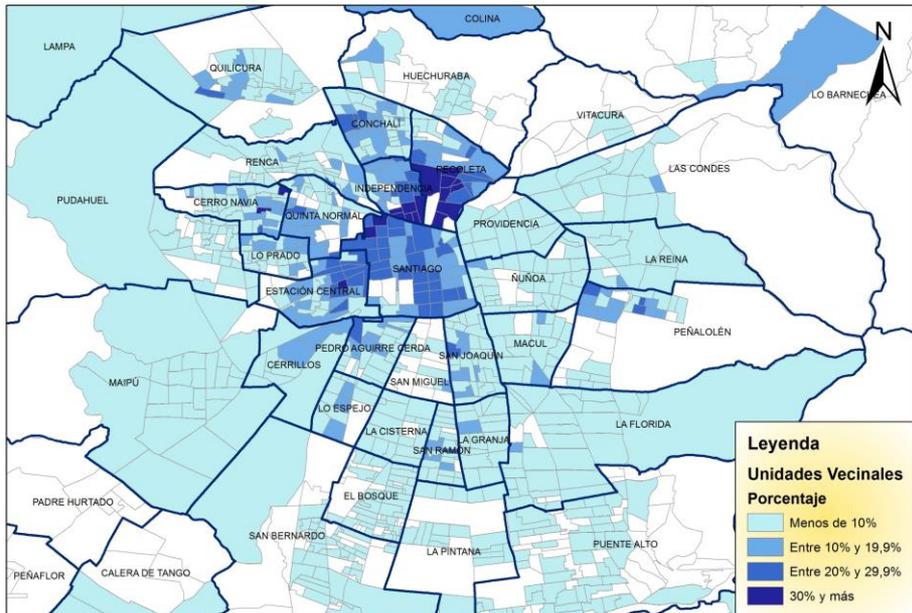


fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta hogar y personas, Catastro Nacional de Campamentos 2018-2019

### 3. Seguimiento de enclaves de sub arriendo precario mediante procesamiento de la Ficha de Protección Social de MIDESO (Registro Social de Hogares al mes de junio de 2018)

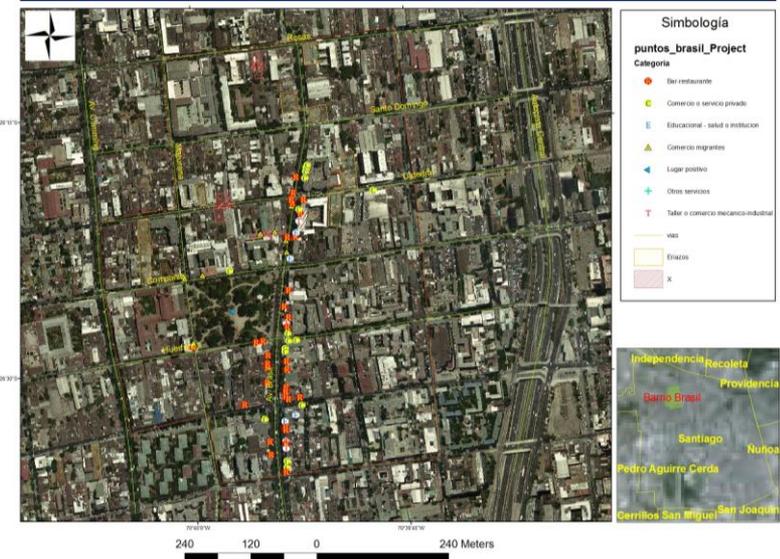
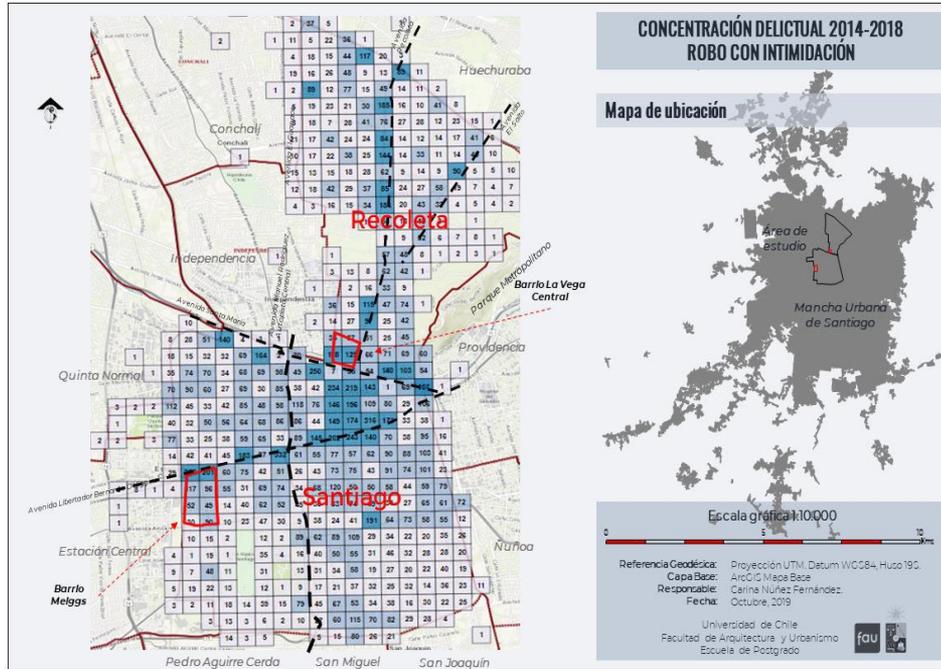
**Porcentaje de hogares arrendatarios de inmigrantes respecto de total de hogares arrendatarios por comuna (2018)**

**Número de hogares arrendatarios de inmigrantes en situación de hacinamiento (2,5 ó más personas por dormitorio) por comuna (2018)**



Fuente: Arriagada y Jeri, FAU U DE CHILE, Hacia un sistema de arriendo protegido para inmigrantes Internacionales Vulnerables

## 4. Codificación cartográfica de Comercios de Inmigrantes Internacionales en nodos comerciales



Barrios Meiggs y Mapocho La Chimba: ejemplos de Zonas de Concentración Vulnerabilidad Nodos (FUENTE: NUÑEZ, CARINA (2019) Tesis MG URBANISMO