

Campamentos como Territorio Informal diverso y como apelación a políticas públicas complejas

Dra. Yasna Contreras Gatica

Mag. Beatriz Seguel

Depto. Geografía FAU Universidad de Chile

IG: Vivierendamigrante

ycontrerasg@uchilefau.cl

beatriz.seguel@gmail.com



Introducción

- ¿Por qué apelar al campamento como Territorio Informal, como espacio de producción de la heterogeneidad?
- ¿Quiénes producen los campamentos y qué desafíos de política pública nos imponen?

1. Campamento como espacio heterogéneo



Esquema a partir de MINVU, 2009

1. ¿Dónde se produce? (localización del campamento (centro, pericentro, periferia, espacio continuo, discontinuo, urbano, rural, hinterland))
2. ¿Quiénes lo producen? Y Por qué lo producen?
3. ¿Conforman una unidad socioterritorial definida?)
4. Toma = Campamento?
5. Organización interna con estructura definida?
6. Organización para la lucha, pero de qué naturaleza?
7. Radicar / Erradicar con criterios de reducción de riesgos de desastres; criterios de cuidados y perspectiva de género en el tiempo

Metodología Territorios Informales

- Catastro de campamentos y espacios tugurizados en el norte chileno Arica, Iquique, Alto Hospicio, Antofagasta, Calama y San Pedro de Atacama desde 2014.
- Trayectorias residenciales y migratorias residentes de territorios del norte
- Recorridos comentarios y mapeo colectivo
- Mapa de riesgos de desastres
- Catastro y mapeo de injusticias socioambientales y conflictos socioambientales

1.091 campamentos a nivel nacional

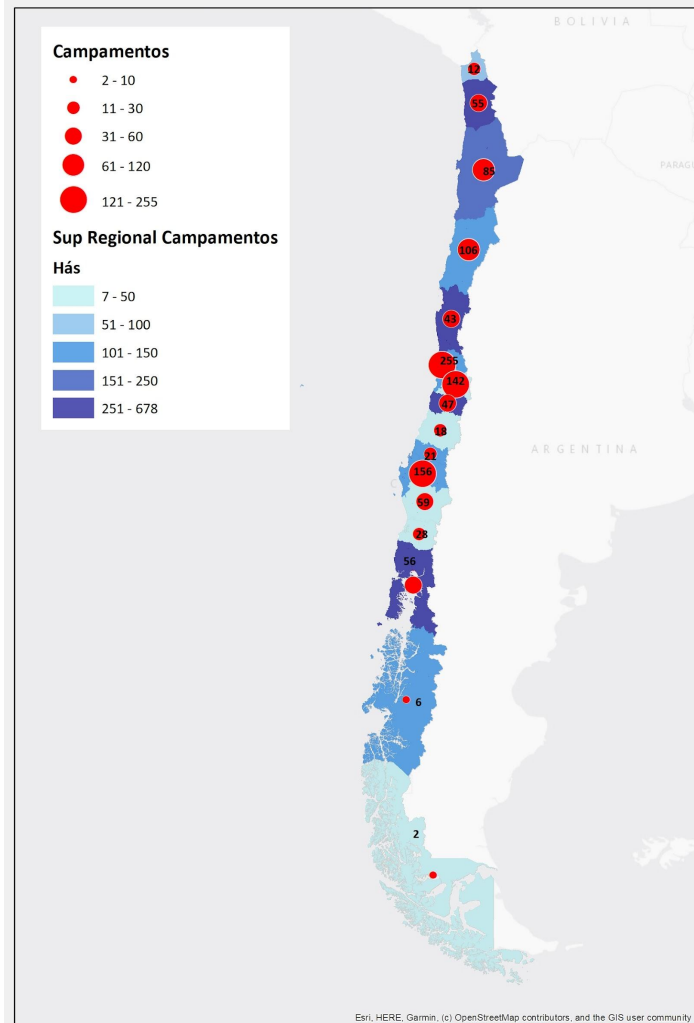
71.961 hogares habitan en campamentos

55% de los campamentos tiene Jefa de Hogar Mujer

48% de esas viviendas bajo la línea de la pobreza

25% de esas viviendas se ubica bajo la línea de la pobreza extrema

50% de los campamentos concentrados en las regiones de Valparaíso (255), Metropolitana (142) y Biobío (156).



- En el centro de una ciudad
- Fuera del centro pero dentro del límite urbano
- En el límite urbano
- Fuera del límite urbano y dentro del área urbana consolidada
- Próximo al límite urbano
- En el hinterland urbano-rural
- En la periferia de una ciudad
- En zonas rurales, especialmente agrícolas

Escala de producción

Composición del hogar

- Formado por familias migrantes/inmigrantes
- Producido solo por familias inmigrantes (individuales, colectivas)
- Producido por inmigrantes pertenecientes a comunidades indígenas
- Producido por comunidades aymaras transfronterizas
- Por connacionales
- Mujeres cuidadoras, separadas, en pareja
- Adultas mayores separadas

- Mecanismo de acceso al suelo
- Como respuesta a las restricciones del mercado de la vivienda (alquiler, subalquiler)
- Como respuesta a la violencia y criminalización del mercado de la vivienda
- Como mecanismo frente a trayectorias migratorias "violentas" (violencia hacia la mujer migrante)
- Como resguardo frente al racismo
- Como respuesta a movilidad social en descenso o riesgo en crisis
- Como sobrevivencia

Causas de producción

Proyecto Territorial

- Radicación en sitio actual
- Erradicación con participación de SERVIU, otras instancias
- Erradicación en sitios próximos a la situación actual
- Retorno, espera
- Tránsito o espera a la VIS vivienda de interés social (altura, en condominio)

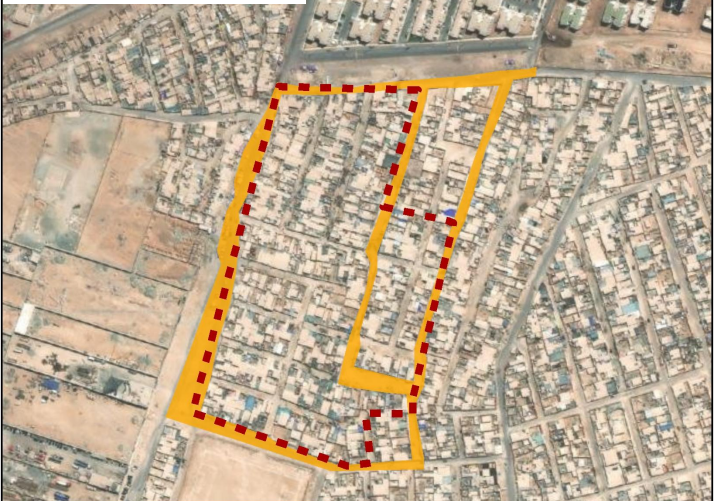
Tipología de campamentos (según su relación con territorio y de acuerdo a las estrategias familiares y/o residenciales). Yasna Contreras y Beatriz Seguel, (2022)

Tipología	Descripción
Campamento continuo	Asentamientos informales central, pericentral y/o periférico, contiguo al crecimiento de la ciudad. Espacios generalmente producidos por hijos, nietos y/o familiares de histórica producción del territorio a través de tomas de terrenos. Acceden con mediana dificultad a bienes y servicios.
Campamento discontinuo	Espacios no adosados a la ciudad, crecen por salto de rana, y al igual que los campamentos por contigüidad, están contruidos por inmigrantes y migrantes. La discontinuidad también se explica por la desregulación (actas de cesión, loteos irregulares, otras).
Campamento intersticial	Asentamientos o Territorios Informales que se producen en espacios residuales, abandonados, eriazos o públicos. Formados en borde playa, farellón costero (mayores pendientes). Son los espacios más complejos y los más expuestos a múltiples riesgos físicos y sociales. Adolecen de capacidad de organización dada la condición de marginalidad en la que se encuentran.
Barrio Transitorio	Construido por el Estado como mecanismo de transición desde el asentamiento precario autogestionado (campamento) hacia la vivienda de interés social (VIS) definitiva.

FUENTE: Contreras Gatica, Y.; Seguel, Beatriz (2023). Construcción sociopolítica del riesgo de desastres en campamentos de Chile. En diseño

Alto Hospicio

Campamento continuo




Campamento La Pampa 2

Superficie terreno: 70.800 m²

Superficie predios: 130 m²

Leyenda

 Límites (MINVU, 2022)

 Trazado - Morfología



FUENTE: Contreras Gatica, Y.; Seguel, Beatriz (2023).
Construcción sociopolítica del riesgo de desastres en campamentos de Chile. En diseño


Alto Hospicio


Campamento Jesús El Rey

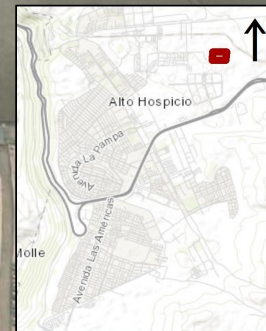
Superficie terreno: 45.400 m²

Superficie predios: 230 m²

Leyenda

 Límites (MINVU, 2022)

 Trazado - Morfología



Antofagasta



Macrocampamento Los Arenales

Superficie terreno: 101.400 m²
Superficie predios: 70 m²

Leyenda

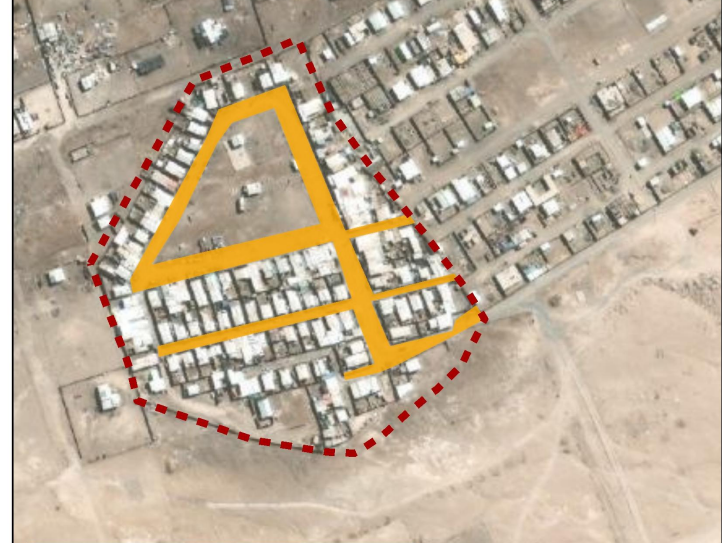
-  Límites (MINVU, 2022)
-  Trazado - Morfología



Calama





Barrio Transitorio Calama

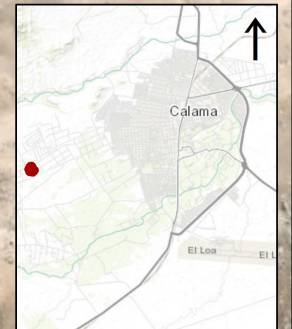


Barrio Transitorio: Calameños Unidos

Superficie terreno: 44.500 m²
Superficie predios: 200 m²

Leyenda

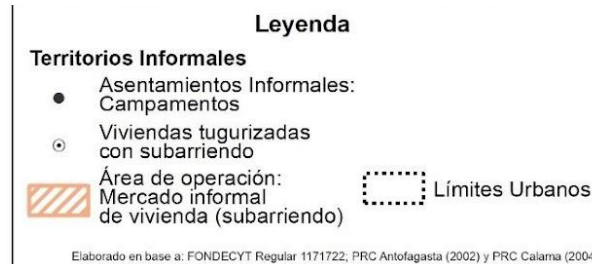
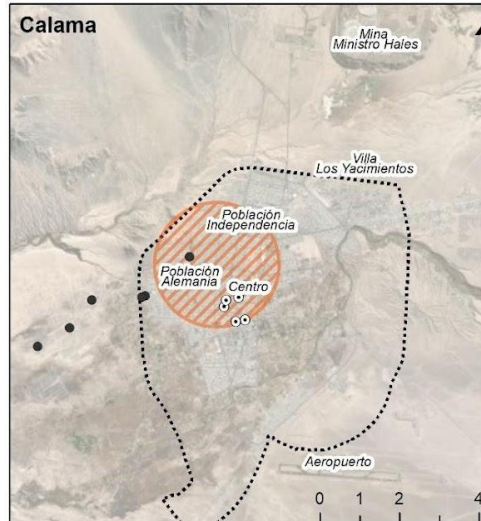
-  Límites (MINVU, 2022)
-  Trazado - Morfología



FUENTE: Contreras Gatica, Y.; Seguel, Beatriz (2023).
Construcción sociopolítica del riesgo de desastres en campamentos de Chile.
En diseño

AGENTES PRODUCTORES

1. **Propietario/a de una vivienda** antigua en el centro
2. **Administradores, intermediarios**
3. **Urbanizador Pirata** (sujeto no necesariamente residente de una toma y campamento que vende un lote, haciéndose pasar por propietario. Generalmente, este tipo de terrenos es comprado por población inmigrante)
4. **Arrendador Pirata** (Sujeto que arrienda una propiedad fiscal o privada fuera de los límites urbanos para la construcción de una toma o campamento)



FUENTE: Contreras Gatica, Y., & Seguel Calderón, B. (2022). Territorio informal: Una nueva lectura del acceso a la vivienda y al suelo informal en Chile. *Revista De Geografía Norte Grande*, (81), 113–136.



CIUDAD DE ARICA:

190.000 hab/2022

CAMPAMENTOS

Región de Arica y Parinacota: 10 campamentos (1.119 familias) (TECHO, 2021).

487 corresponden a hogares migrantes, siendo un 43,5% del total de esto (TECHO, 2021)

- Pericentrales: Cerro Chuño; borde cerro Chuño
- De Borde: playas del borde costero, sector norte (viviendas de primera y segunda residencia)

Hacia Valle de Azapa:

Campamentos de borde en torno a quebradas
Campamentos en zonas rurales (asentamientos agrícolas, loteos irregulares, tomas, actas de cesión, otras figuras)

Fuente: Yasna Contreras, Beatriz Seguel, Mariana Pérez, German Cobs, 2022. Territorio Informal, MINICOES ANID 1513009 COES



TIPO CAMPAMENTO

Localización

De Borde

Entorno a la playa (primera, segunda residencial)

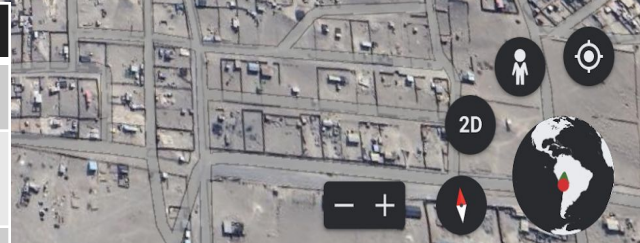
Quebrada Encantada
Quebrada Las Lloysas

Contiguo

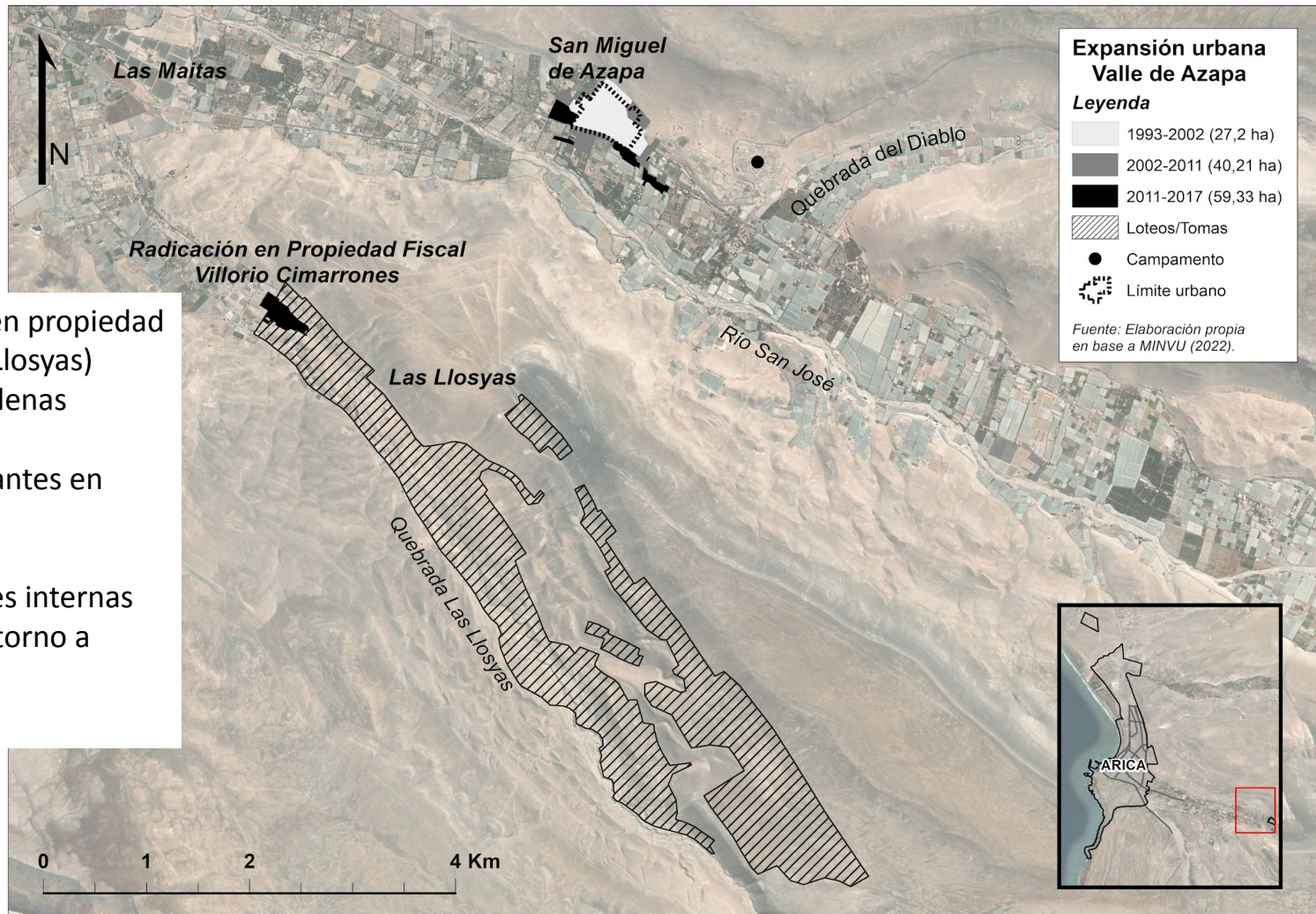
Cerro Chuño

Discontinuo
(urbano-rural;
hinterland, solo rural)

Urbanización Pirata en zona norte
Entorno Quebrada las Lloysas
Quebrada del Diablo



Fuente: Yasna Contreras, Beatriz Seguel, Mariana Pérez, German Cobs, 2022. Territorio Informal, MINICOES ANID 1513009 COES



Expansión urbana Valle de Azapa

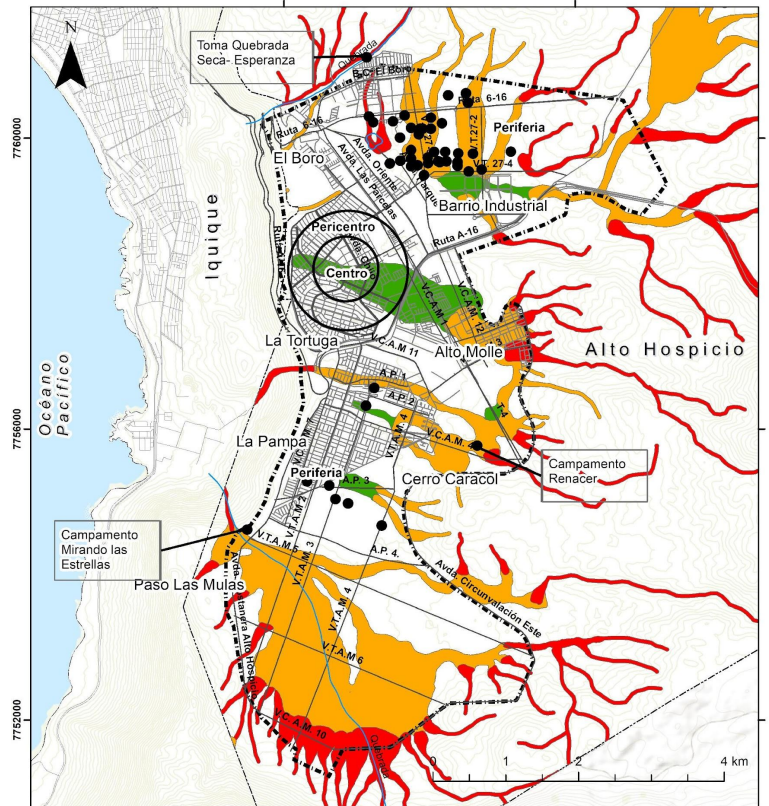
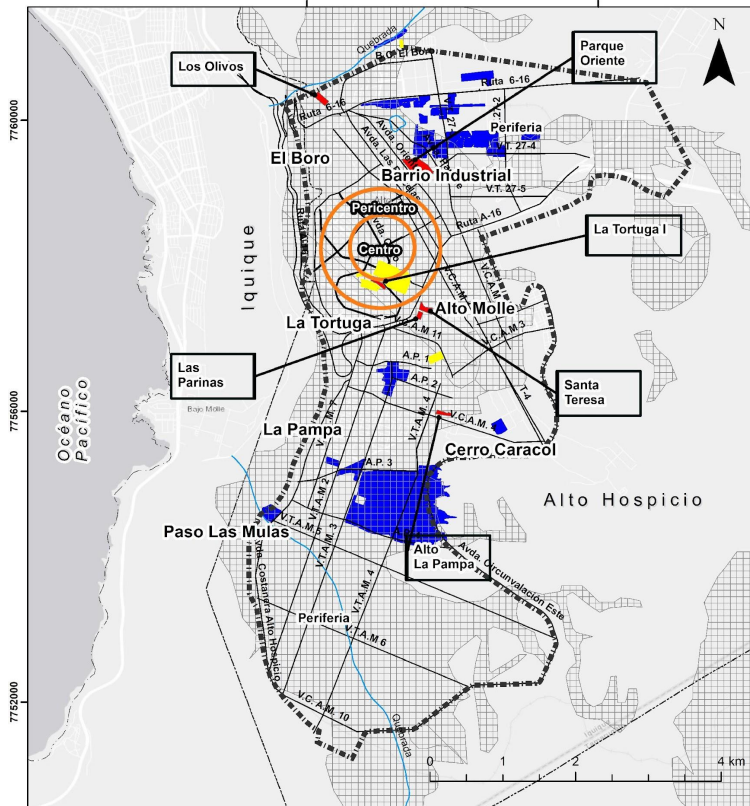
Leyenda

- 1993-2002 (27,2 ha)
- 2002-2011 (40,21 ha)
- 2011-2017 (59,33 ha)
- Loteos/Tomas
- Campamento
- Limite urbano

Fuente: Elaboración propia en base a MINVU (2022).

- Actas de Radicación en propiedad fiscal (Quebrada Las Llosys)
- Comunidades afrochilenas demandando tierras
- Comunidades inmigrantes en territorios rurales
- Comunidades inmigrantes/migrantes internas en campamentos en torno a quebradas

Fuente: Yasna Contreras, Beatriz Seguel, Mariana Pérez, German Cobs, 2022. Territorio Informal, MINICOES ANID 1513009 COES



Suelo Salino
Ciudad de Alto Hospicio

[Grid] Suelo Salino >2%
 [Red square] Condominios Sociales con Sacavones
 [Yellow square] Condominios Sociales
 [Blue square] Campamentos

[Dashed line] Límite Comunal
 [Dotted line] Límite Urbano PRC 2002
 [Orange circle] Zonificación Urbana
 [Blue line] Quebradas
 [Black line] Red Vial

Fuente: Elaboración propia en base a GORE Tarapacá (2022); SERNAGEOMIN (2014) y revisión de prensa (2022)

1:50.000

Universidad de Chile
 Facultad de Arquitectura y Urbanismo
 Escuela de Pregrado
 Carrera de Geografía
 Proyecto Mini COES
 FONDAF ANID 15130009
 "Población inmigrante-migrante en Territorios Informales e injusticias socioambientales"
 IR: Yassira Contreras
 Proyección UTM
 Datum WGS84
 Huso 19S
 Cartografía elaborada por:
 Mariana Pérez



Remoción en Masa Ciudad de Alto Hospicio
Flujo Dérmico y Aluviones

[Green square] Poco probable
 [Yellow square] Probable
 [Red square] Bastante probable

[Dashed line] Límite Comunal
 [Dotted line] Límite Urbano PRC 2002
 [Orange circle] Zonificación Urbana
 [Black dot] Campamentos

Fuente: Elaboración propia en base Carta Geológica para el Ordenamiento Territorial y la Gestión Ambiental en Iquique y Alto Hospicio, SERNAGEOMIN 2013; y GORE de Tarapacá 2022

1:50.000

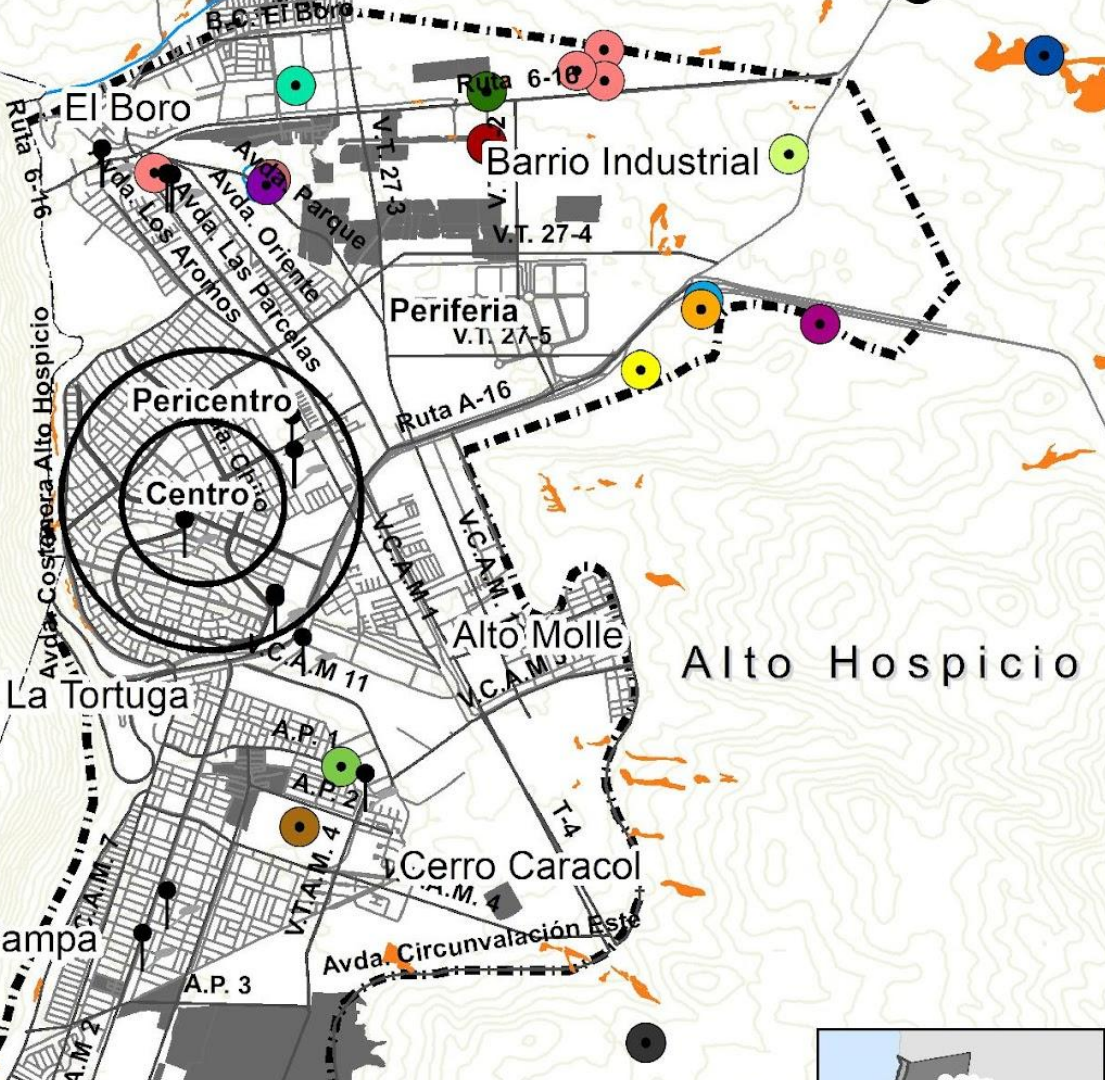
Universidad de Chile
 Facultad de Arquitectura y Urbanismo
 Escuela de Pregrado
 Carrera de Geografía
 Proyecto Mini COES
 FONDAF ANID 15130009
 "Población inmigrante-migrante en Territorios Informales e injusticias socioambientales"
 IR: Yassira Contreras
 Proyección UTM
 Datum WGS84
 Huso 19S
 Cartografía elaborada por:
 Mariana Pérez

7760000

7756000

Iquique

Ruta A-16



-  Planta de Tratamiento Aguas Servidas
-  Reciclaje de Baterías
-  Reciclaje de Plástico
-  Relleno Sanitario
-  Relleno Santa Inés
-  Subestación Eléctrica
-  Terminal Agroindustrial
-  Tratamiento Residuos sólidos
-  Reciclaje de Neumáticos
-  Antenas de Telefonía
-  Vertederos Ilegales
-  Campamentos
-  Límite Comunal
-  Límite Urbano PRC 2002
-  Zonificación Urbana
-  Quebradas
- Red Vial

Desafíos de Política Pública

TERRITORIO DEL CAMPAMENTO / TERRITORIO INFORMAL

- Base unificada de campamentos (quién, dónde, cada cuánto tiempo)
- Redefinir el concepto y ajustarlo a la diversidad de espacios que configuran campamentos
- Identificar con claridad “base de propietarios de los terrenos”
- Ocupación de sitios baldíos; ocupación de “predios selectivos” (Toma Frei Bonn Calama/Cerrillos)
- Actas de cesión (quién, dónde, hasta cuándo, para resolver qué?)
- Asentamientos irregulares, predios, loteos agrícolas, transformación de zonas rurales
- Barrios Transitorios (quiénes; hasta cuándo?)
- Seguimiento a predios (desocupados por años sin inversión, áreas centrales, pericentrales)

REDUCCIÓN RIESGO DE DESASTRES

- Escala del riesgo (redefinición de los efectos, buffer)
- Levantamiento de catastro sobre injusticias socioambientales a las que están expuestas las familias en campamento (A quién le corresponde?) (Ministerio MMAA; Bienes Nacionales + MINVU + Salud?)
- Catastro único de “espacios de remoción en masa” (muchos planos, escasa unificación)
- Mapa de zonas contaminadas con polimetales o hidrocarburos, cercanía a relavanes)
- Radicación con intervenciones que reduzcan amenazas físicas (diques de contención, control de taludes, arborización, control de quebradas intermedias, materialidades diferenciadas); mecánica de suelo, educación del riesgo
- Erradicación + costos del traslado (capital, redes sociales, inversión) + participación en decisiones de proyectos

FUENTE: Contreras Gatica, Y.; Seguel, Beatriz (2023). Construcción sociopolítica del riesgo de desastres en campamentos de Chile. En diseño

Desafíos de Política Pública

VIVIENDA (SUJETO/OBJETO)

- Proyectos de viviendas radicación o erradicación con **perspectiva de género, cuidado y reducción de riesgos**
- Distintas materialidades para diferentes territorios
- Vivienda como espacio productivo/reproductivo/;
- Viviendas de interés social en espacios con diversos *buffer* de riesgos físicos
- Viviendas proyectadas por diferentes instituciones
- Evitar confundir a la comunidad: cualquier intervención no debe asegura permanencia (sicología ambiental y territorial)
- Costos hundidos de traslados)

MUCHAS GRACIAS

Yasna Contreras y Beatriz Seguel
Depto. Geografía FAU
Fundadoras del IG viviendamigrante

Nuestras publicaciones

Contreras Gatica, Y., & Seguel Calderón, B. (2022). Territorio informal: Una nueva lectura del acceso a la vivienda y al suelo informal en Chile. *Revista De Geografía Norte Grande*, (81), 113–136.

Contreras, Y.; Seguel, B. (2022). Mobile Housing as an initial proposal to manage Informal Territories exposed to disaster risks. In Future Housing, por publicar

Contreras Gatica, Yasna, Ala-Louko, Veera, & Labbé, Grisel. (2015). Acceso exclusionario y racista a la vivienda formal e informal en las áreas centrales de Santiago e Iquique. *Polis (Santiago)*, 14(42), 53-78.